



关于印发进一步促进个体工商户发展 若干措施的通知

宣市监函〔2023〕92号

各县市区市场监管局、发展改革委、经济和信息化局、司法局、财政局、人力资源社会保障局、城管执法局、商务局、退役军人事务局、地方金融监管局（办）、税务局、人民银行支行，原宣城银保监分局各监管组，个体民营企业协会：

为深入贯彻二十大精神，推进《促进个体工商户发展条例》在我市落实落细，现将《进一步促进个体工商户发展若干措施》印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

宣城市市场监管局 宣城市发改委

宣城市人社局 宣城市司法局

宣城市财政局 宣城市人社局

宣城市城管局 宣城市商务局

宣城市退役军人局 宣城市地方金融监管局



宣城市税务局 人行宣城支行

国家金融监管局宣城分局

2023 年 7 月 31 日

（此件公开发布）



宣城市进一步促进个体工商户发展若干措施

为深入贯彻党的二十大精神，全面落实《促进个体工商户发展条例》，持续深化“一改两为”，促进全市个体工商户持续健康发展，现提出如下工作措施。

一、降低生产经营成本

1. 延续实施阶段性降低失业保险费率政策。对以单位方式参保的有雇工的个体工商户，按照国家规定延续实施阶段性降低失业保险费率政策至 2024 年底。（市人力资源社会保障局、市财政局、市税务局等按职责分工负责）

2. 阶段性实施缓缴社会保险费政策。以个人身份参加企业职工养老保险的个体工商户，申请享受执行到 2022 年底的阶段性缓缴养老保险费的，可在 2023 年底前采取分期或逐月等方式补缴，补缴期间免收滞纳金。以单位名义参保有雇工的个体工商户申请缓缴的养老保险费可在缓缴结束次月一次性或分批补齐，申请缓缴的失业保险、工伤保险费在缓缴期满后的一个月内补齐，补缴期间免收滞纳金。（市人力资源社会保障局、市财政局、市税务局等按职责分工负责）

3. 优化参加社会保险方式。放开个体工商户参加企业职工



养老保险户籍限制，允许个体工商户在注册地、居住地、户籍地自主选择参保地，并在国家规定上下限内自主选择缴费基数。（市人力资源社会保障局、市财政局、市税务局等按职责分工负责）

4. 降低水电气及经营场所使用成本。2023 年 12 月 31 日前，对确因流动资金紧张、缴费确有困难的个体工商户，实行 3—6 个月欠费不停水、不停气政策，并免收在此期间产生的滞纳金。要采取有效措施，为个体工商户增加经营场所供给。（市发展改革委、市城管执法局等按职责分工负责）

5. 强化保险保障作用。引导市内保险机构进一步丰富保险产品供给，为个体工商户提供生命、健康、意外等风险保障。支持个体工商户积极参加个人养老金。鼓励保险机构为个体工商户提供缴费门槛低、缴费灵活、收益稳健的养老保险产品。（市金融监管局、国家金融监督管理总局宣城监管分局按职责分工负责）

6. 扩大保险覆盖面。引导宣城市保险机构加快数字化转型升级，有效落实民生类保险的整体定价普惠导向和新市民等群体扶持倾向，加强公众责任保险、新型家财险、房屋质量保险、城市定制型商业医疗保险等险种有效供给，便捷承保理赔流程，积极帮助个体工商户开展风险管理，助力经济社会平稳安全高效运行。发挥保险助企纾困作用，鼓励为经营困难的个体工商户采取

减费让利、合理缓交保费和保险延期等服务举措。加强对货运司机等重点群体的保险保障力度。（市金融监管局、国家金融监督管理总局宣城监管分局按职责分工负责）

二、加大金融扶持力度

7. 降低支付手续费。鼓励商业银行在免收一个账户管理和年费基础上，对个体工商户免收全部单位结算账户管理费和年费。个体工商户通过柜台渠道进行单笔 10 万元及以下的对公跨行转账汇款业务，银行应按照不高于现行政府指导标准的 9 折实行优惠，实际收费标准低于上述标准的鼓励继续执行实际收费标准。取消支票工本费、挂失费，以及本票和银行汇票的手续费、工本费、挂失费。支持银行、非银行支付机构落实支付手续费其他减免政策。上述措施中，除票据业务降费期限为长期，其余措施执行期限至 2024 年 9 月 30 日。（人民银行宣城市中心支行、国家金融监督管理总局宣城监管分局按照职责分工负责）

8. 提供更多信贷支持。持续开展“贷动小生意 服务大民生”金融支持个体工商户发展专项活动，引导金融机构不断改进对个体工商户的金融服务。充分运用支农支小再贷款、普惠小微贷款支持工具等政策，引导符合条件的地方法人银行持续增加对个体工商户的信贷投放。鼓励银行业金融机构根据个体工商户特点，开发专属信贷产品，推广随借随还贷款模式，扩大信用贷款和首



贷户支持。鼓励金融机构创新信贷产品和服务，打造“银税互动”产品，降低融资成本，为小微企业、个体工商户量身定做金融产品。联合相关单位，创新开展为符合条件的个体工商户解决融资难融资贵问题。（人民银行宣城中心支行、市地方金融监管局、国家金融监督管理总局宣城监管分局、市财政局、市税务局、市市场监管局等按职责分工负责）

9. 降低融资成本。进一步发挥贷款市场报价利率对贷款利率的指导性作用，引导金融机构将贷款市场报价利率下行效果充分传导至个体工商户贷款利率，促进个体工商户综合融资成本稳中有降。鼓励融资担保机构支持个体工商户发展，引导政府性融资担保机构将平均担保费率降至 1% 以下，为个体工商户提供优惠金融服务。（人民银行宣城中心支行、国家金融监督管理总局宣城监管分局、市地方金融监管局、市财政局等按职责分工负责）

10. 实施创业担保贷款及贴息政策。引导各金融机构充分发挥创业担保贷款支持政策效用，落实对符合条件的个体工商户等主体最高可申请 50 万元的政策要求，并做好贴息工作。对无不良信用记录的创业对象申请 10 万元及以下的个人创业担保贷款，免除反担保要求。（市人力资源社会保障局、市财政局、人民银行宣城中心支行等按职责分工负责）

三、减轻税费负担

11. 减免检验检测费用。市级市场监管部门直属检验检测机构及其他部门所属国有检验检测技术机构,对全市个体工商户委托的产品质量检验、计量检测和特种设备检验费用减半收取。执行期限至 2023 年 12 月 31 日。(市财政局、市市场监管局等相关部门按职责分工负责)

12. 持续落实留抵退税政策。对符合退税条件的个体工商户,继续实施留抵退税政策。执行期限按国家统一规定执行。(市税务局等按职责分工负责)

13. 顶格实施“六税两费”减免政策。对个体工商户应纳的资源税、城市维护建设税、房产税、城镇土地使用税、印花税(不含证券交易印花税)、耕地占用税、教育费附加、地方教育附加按减 50%征收。执行期限至 2024 年 12 月 31 日。(市税务局等按职责分工负责)

14. 顶格实施重点群体税收减免政策。对持《就业创业证》(注明“自主创业税收政策”或“毕业年度内自主创业税收政策”)或《就业失业登记证》(注明“自主创业税收政策”)的人员,从事个体经营的,自办理个体工商户登记当月起,在 3 年(36 个月)内按每户每年 14400 元为限额依次扣减其当年实际应缴纳的增值税、城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加和个人所得税。执行期限至 2025 年 12 月 31 日。(市人力资源社会保障

障局、市税务局等按职责分工负责)

15. 符合条件的增值税小规模纳税人减免增值税政策。属于小规模纳税人的个体工商户发生增值税应税销售行为,合计月销售额未超过 10 万元(以 1 个季度为 1 个纳税期的,季度销售额未超过 30 万元)的,免征增值税。属于小规模纳税人的个体工商户适用 3%征收率的应税销售收入,减按 1%征收增值税;适用 3%预征率的预缴增值税项目,减按 1%预缴增值税。执行期限为 2023 年 1 月 1 日至 2023 年 12 月 31 日。(市税务局等按职责分工负责)

16. 实施契税优惠政策。对个体工商户经营者将其个人名下的房屋、土地权属转移到个体工商户名下,或个体工商户将其名下的房屋、土地权属转回原经营者个人名下,免征契税。(市税务局等按职责分工负责)

17. 持续落实其他增值税相关税收优惠政策。个体工商户销售自产农产品,从事蔬菜、部分鲜活肉蛋产品批发、零售,销售农药、农膜、农机等农业生产资料,从事图书批发、零售,转让著作权,销售自建自用住房,从事金融商品转让业务等,可以按规定享受免征增值税优惠政策。执行期限按国家统一规定执行。(市税务局等按职责分工负责)

四、优化发展环境



18. 加大涉企违规收费治理力度。聚焦水电气等重点领域，全面规范收费行为，重点治理落实降费减负政策不到位、不按要求执行惠企收费政策以及违规乱收费等行为，进一步减轻个体工商户负担。动态调整涉企收费清单和政府定价经营服务性收费目录清单。（市发展改革委、市经济和信息化局、市财政局、市市场监管局、市城管执法局、市民政局、国家金融监督管理总局宣城监管分局等按职责分工负责）

19. 保障平等参与市场竞争。强化民生领域反垄断专项执法行动，制止滥用行政权力排除、限制竞争行为，保护个体工商户等各类市场主体公平参与市场竞争地位。组织开展涉及或明或暗歧视性政策行政规范性文件排查清理工作，强化公平竞争审查刚性约束，清理妨碍个体工商户公平参与市场竞争的规定和做法。（市市场监管局等按职责分工负责）

20. 助力线上经济健康发展。鼓励有条件的个体工商户开展多种形式的电商经营,降低个体电子商务领域准入门槛,推广个体电子商务主体登记的“绿色通道”。对个体电商经营主体开展广告宣传、商标使用、进货查验、消费维权等方面的法律援助和政策宣传,指导个体电商经营户增强遵章守纪、合法经营的意识,维护个体电商经营户正当权益。提升入网个体工商户市场竞争力,促进平台经营与个体电商经营群体的良性互动。（市市场监管局、

市商务局等按职责分工负责)

21. 规范监管执法行为。实现涉企重大行政决策和规范性文件合法性审查全覆盖。推进严格规范公正文明执法，严格按照法定权限和程序实施行政强制措施，严格执行不予实施行政强制措施清单，按照过罚相当原则规范行使行政处罚裁量权，严格执行轻罚免罚清单。保护个体工商户的财产权和经营自主权等合法权益。（市市场监管局、市司法局等按职责分工负责）

22. 优化信用监管服务举措。推进个体工商户年报改革，根据国家、省市场监管部门年报要求，简化报告事项，完善年报设置，便利信用修复。对首次未按时报送年度报告但已改正的个体工商户，免予行政处罚。建立信用惩戒缓冲机制，对因疫情等影响未在登记的经营场所经营，但是可以通过其他方式联系且无其他违法违规行为的个体工商户，引导其采取变更经营场所等方式纠正违法行为，经合理说明理由，可以暂不标记为经营异常状态。全面推行“双随机、一公开”监管，坚决避免随意检查、多头检查、重复检查，减少对个体工商户正常经营的干预。（市市场监管局等按职责分工负责）

五、提供优质高效服务

23. 优化市场准入服务。推动个体工商户转型升级，依托全省市场监管综合业务管理系统优化“个转企”登记审批流程，允



许保留统一社会信用代码和成立日期，对在有效期内的行政许可证件可延续使用，免收各类换证费用，免费发放一套印章并建立印章可选择机制。涉及不动产、车辆权属转移的，按规定减免相关税费。推广广德市“个转企”改革经验做法，各县市区政府结合实际出台相关奖励和补贴政策，支持个体工商户转型为企业。涉及不动产、车辆权属转移的，按规定减免相关税费。落实全省统一的个体工商户登记规范和审查标准，指导各登记机关抓好落实。开展个体工商户“一屏注销”改革试点，通过市场监管、税务部门双向赋权，一次性办理注销和清税事项。健全完善歇业备案制度，强化对个体工商户宣传引导。加大自助终端设备投放力度，提供个体工商户开办智能审批服务。推进个体工商户开办和退出“一件事一次办”改革，严禁违法违规设置市场准入条件，严禁以备案、登记、行政确认、征求意见、联合评估、会商、会议纪要等方式变相设置行政许可事项，着力降低制度性交易成本。抓好港、澳、台居民申办个体工商户政策落实，提升市场准入便利度。（市市场监管局、市财政局、市税务局等按职责分工负责）

24. 开展职业技能培训。将符合条件的个体工商户、民办非企业单位用工以及灵活就业人员纳入职业技能培训补贴范围，个体工商户、民办非企业单位的技能岗位工人可按规定参加企业新

录用人员岗前技能培训和岗位技能提升培训，灵活就业人员可按规定参加就业技能培训。（市人力资源社会保障局、市财政局等按职责分工负责）

25. 支持退役军人创业。按照“政府推动、市场引导、社会支持”的原则，扶持用好退役军人创业园地，为退役军人提供良好的创业环境、创业服务和培训，鼓励退役军人从事个体经营。在国家规定时间内，自主就业退役士兵从事个体经营的，自办理个体工商户登记当月起，在3年（36个月）内按每户每年14400元为限额依次扣减其当年实际应缴纳的增值税、城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加和个人所得税，执行期限至2023年12月31日。（市退役军人事务局、市财政局、市人力资源社会保障局、市税务局等按职责分工负责）

26. 提升知识产权公共服务能力。在全市范围推广“一窗联办”服务模式，实现个体工商户变更登记与商标变更登记同步受理。落实安徽省重点商标保护名录制度，适时将列入《安徽省重点商标保护名录》的我市重点商标推送协作区域各省市联合保护。推进专利侵权纠纷行政裁决，开展先裁后调工作试点，化解纠纷矛盾，优化营商环境。实施知识产权质押融资“入园惠企”行动，引导“个转企”企业运用专利权、商标权进行质押融资，扩大生产规模，提升创新能力，发挥金融支持知识产权转化作用。

（市市场监管局等按职责分工负责）

27. 加强质量帮扶。聚焦个体工商户质量管理需求，深入开展质量基础设施助力纾困中小微企业和个体工商户专项行动，综合运用质量管理、计量、标准、检验检测、认证认可、品牌建设等质量基础设施要素资源，把个体工商户纳入质量基础设施“一站式”服务、“计量服务中小企业行”、质量技术帮扶“提质强企”行动等活动服务范围，为个体工商户提升质量管理能力、质量竞争力提供咨询和帮扶服务。（市市场监管局等按职责分工负责）

28. 分型分类精准帮扶。贯彻落实《促进个体工商户发展条例》，按照市场监管总局和省市场监管局关于在部分地区先行先试推进个体工商户分型分类精准帮扶工作要求，在宣州区、旌德县探索开展个体工商户分型分类精准帮扶试点工作。在市场监管总局个体工商户分型数据汇总基础上，指导宣州区、旌德县结合地方特点，先行先试推进个体工商户分型分类精准帮扶。（市市场监管局等按职责分工负责）

29. 提供便捷高效的公证、仲裁等法律服务。加强公证和仲裁宣传，开展专项法律服务。优化涉个体工商户公证服务方式，对扩大融资、资金周转、债务偿还等事项，安排公证员“一对一”全程跟踪服务，做到当日受理、及时办理、快速出证。组织仲裁

机构开展实地走访和仲裁开放活动，引导个体工商户将仲裁列为解决纠纷的首选方式，发挥仲裁协商解决争议的优势，提高快速结案率、自愿和解率和自动履行率。（市司法局等按职责分工负责）

30. 发挥各级协会的桥梁纽带作用。开展个体工商户“问情服务”，征集个体工商户意见建议、政策诉求。开展个体工商户发展状况跟踪调查，对个体工商户开展数字化帮扶培训。组织个体工商户参加全省个体民营企业人才培训。（市市场监管局、市个体民营企业协会等按职责分工负责）

以上政策措施各有关单位要按“免申即享”“即申即享”有关要求做好兑现落实，并对政策措施执行情况加强督促、检查、评估。